



“ร่าง”

ข้อบังคับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
ว่าด้วย คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์
พ.ศ. ๒๕๕๑

เพื่ออนุวัติตามมาตรา ๓๑ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๑ ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์ประกอบ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการได้มา วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง ตลอดจนการประชุมของคณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๕(๓) แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๑ และมติที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ในคราวประชุมครั้งที่...../๒๕... เมื่อวันที่ จึงออกข้อบังคับไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. ข้อบังคับฉบับนี้เรียกว่า “ข้อบังคับมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ว่าด้วย คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ พ.ศ. ๒๕๕๑”

ข้อ ๒. ข้อบังคับนี้ให้ใช้บังคับนับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศเป็นต้นไป

ข้อ ๓. ในข้อบังคับนี้ ถ้าข้อความมิได้แสดงให้เห็นเป็นอย่างอื่น

“มหาวิทยาลัย”	หมายความว่า	มหาวิทยาลัยเชียงใหม่
“สภามหาวิทยาลัย”	หมายความว่า	สภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่
“คณะกรรมการ”	หมายความว่า	คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์
“อธิการบดี”	หมายความว่า	อธิการบดีมหาวิทยาลัยเชียงใหม่
“ผู้บังคับบัญชา”	หมายความว่า	อธิการบดี หัวหน้าส่วนงานของส่วนงานตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ๒๕๕๑ รวมทั้งหัวหน้าหน่วยงานในส่วนงานดังกล่าว ตามที่กำหนดในประกาศของมหาวิทยาลัย

ข้อ ๔. ให้อธิการบดีรักษาการตามข้อบังคับนี้ และให้มีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดแนวทางการปฏิบัติ ซึ่งต้องไม่ขัดหรือแย้งกับข้อบังคับนี้

หมวด ๑

องค์ประกอบ และคุณสมบัติ

ข้อ ๕. คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ เรียกโดยย่อว่า “ก.อ.ร.” มีองค์ประกอบ ดังนี้

- ๕.๑ กรรมการสภามหาวิทยาลัยผู้ทรงคุณวุฒิ
ซึ่งสภามหาวิทยาลัยมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ
- ๕.๒ ประธานสภาพนักงาน เป็นกรรมการ
- ๕.๓ พนักงานมหาวิทยาลัยสายวิชาการ จำนวน ๑ คน
และสายปฏิบัติการ ๒ คน รวม ๓ คน เป็นกรรมการ
- ๕.๔ ผู้ทรงคุณวุฒิภายในมหาวิทยาลัย ซึ่งเลือกจากผู้ปฏิบัติงาน
ในมหาวิทยาลัย และเคยดำรงตำแหน่งรองอธิการบดี หรือคณบดี
หรือผู้อำนวยการสถาบัน หรือผู้อำนวยการสำนัก หรือหัวหน้า
ส่วนงานที่เรียกชื่ออย่างอื่นที่มีฐานะเทียบเท่าคณะ และพ้นจาก
ตำแหน่งดังกล่าวมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒ ปี จำนวน ๒ คน เป็นกรรมการ
- ๕.๕ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกที่มีประสบการณ์และเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย
ด้านบริหารงานบุคคล หรือด้านบริหารงานองค์กรซึ่งต้องไม่เป็น
ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ด้านละ ๑ คน รวม ๓ คน เป็นกรรมการ
- ๕.๖ หัวหน้าหน่วยงานที่รับผิดชอบงานด้านกฎหมายของ
มหาวิทยาลัย เป็นกรรมการ
และเลขานุการ

อธิการบดีอาจแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งนิติกรในสังกัดมหาวิทยาลัย จำนวนไม่เกิน ๒ คน เป็น
ผู้ช่วยเลขานุการก็ได้

ข้อ ๖. กรรมการตามข้อ ๕.๓ อย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- ๖.๑ มีอายุไม่ต่ำกว่า ๔๐ ปี
- ๖.๒ ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑๐ ปี
- ๖.๓ ไม่เป็นผู้ที่อยู่ระหว่างถูกดำเนินการทางวินัย
- ๖.๔ ไม่เป็นผู้ที่เคยถูกลงโทษทางวินัย หรือมีมลทินมัวหมอง
- ๖.๕ ระหว่างดำรงตำแหน่งกรรมการ ถ้าถูกดำเนินการทางวินัยให้หยุดปฏิบัติหน้าที่จนกว่าการ
ดำเนินการทางวินัยจะเป็นที่ยุติ ถ้ามีความคิดให้พ้นจากการเป็นกรรมการ ถ้าไม่มีความคิด
ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

หมวด ๒ หลักเกณฑ์และวิธีการได้มา

ข้อ ๗. การได้มาซึ่งกรรมการตามข้อ ๕.๓

๗.๑ ให้สำนักงานและส่วนงานในสังกัดมหาวิทยาลัยดำเนินการอย่างไรก็ตามที่เห็นสมควร เพื่อให้ได้พนักงานมหาวิทยาลัยสายวิชาการ ๑ คนและสายปฏิบัติการ ๒ คน รวมเป็น ๓ คน เพื่อเป็นผู้แทนในการคัดเลือกกรรมการ แล้วเสนอชื่อบุคคลทั้ง ๓ คนดังกล่าวต่อมหาวิทยาลัย โดยจะเสนอรายชื่อครบตามจำนวนหรือไม่ก็ได้

๗.๒ ให้อธิการบดีหรือรองอธิการบดีที่ได้รับมอบหมายเรียกประชุมผู้แทนตามข้อ ๗.๑ แล้วให้ผู้เข้าร่วมประชุมทำการเลือกผู้แทนเพื่อทำหน้าที่ประธานและเลขานุการที่ประชุม แล้วให้ประธานจับสลากว่าจะทำการคัดเลือกกรรมการจากผู้แทนกลุ่มใดตามลำดับก่อนหลัง แล้วทำการคัดเลือกกรรมการไปตามลำดับ

๗.๓ ให้ที่ประชุมทำการคัดเลือก โดยให้กลุ่มพนักงานมหาวิทยาลัยแต่ละกลุ่มเลือกผู้แทนกันเอง โดยผู้แทนตามข้อ ๗.๑ เสนอชื่อผู้เข้าร่วมที่สมควรเป็นกรรมการและจะสมัครเพื่อรับการคัดเลือกด้วยก็ได้ แต่ไม่ให้มีการหาเสียง แสดงวิสัยทัศน์ หรือประชาสัมพันธ์ตนเอง

๗.๔ ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการทั้ง ๓ คนต้องไม่สังกัดสำนักงานหรือส่วนงานเดียวกัน ผู้แทนสำนักงานและส่วนงานใดที่มีผู้แทนในสังกัดเดียวกันได้รับคัดเลือกเป็นกรรมการแล้ว ไม่มีสิทธิที่จะสมัครหรือรับการคัดเลือกเป็นกรรมการอีก แต่ไม่ตัดสิทธิ์ในการออกเสียงคัดเลือกกรรมการอื่น

๗.๕ การคัดเลือกจะใช้วิธีลงคะแนนโดยวิธีลับหรือวิธีเปิดเผยก็ได้ ผู้ที่ได้รับคะแนนเกินกว่ากึ่งหนึ่งของที่ประชุม ให้ถือว่าเป็นผู้ได้รับการคัดเลือก

กรณีที่มีการคัดเลือกครั้งแรกมีผู้ได้รับคะแนนไม่เกินกึ่งหนึ่ง หรือมีคะแนนเท่ากัน ให้นำชื่อผู้ที่มีคะแนนลำดับที่ ๑ และลำดับที่ ๒ หรือผู้ที่มีคะแนนเท่ากันมาทำการลงคะแนนคัดเลือกอีกครั้งหนึ่ง ในกรณีนี้ให้ผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุดเป็นผู้ที่ได้รับการคัดเลือกเป็นกรรมการ

ข้อ ๘. การได้มาซึ่งกรรมการตามข้อ ๕.๔

ให้ที่ประชุมกรรมการตามข้อ ๕.๑ , ๕.๒ , ๕.๓ และ ๕.๖ ทำการคัดเลือกกรรมการตามข้อ ๕.๔ แล้วให้ประธานกรรมการทำการทาบทามผู้สมควรเป็นกรรมการต่อไป

ข้อ ๙. การได้มาซึ่งกรรมการตามข้อ ๕.๕

เมื่อได้รับการตอบรับการทาบทามจากกรรมการตามข้อ ๘ แล้ว ให้ที่ประชุมกรรมการตามข้อ ๕.๑ , ๕.๒ , ๕.๓ , ๕.๔ และ ๕.๖ ทำการคัดเลือกกรรมการตามข้อ ๕.๕ แล้วให้ประธานกรรมการทำการทาบทามผู้สมควรเป็นกรรมการต่อไป

ข้อ ๑๐. เมื่อได้กรรมการครบถ้วนแล้ว ให้ประธานกรรมการแจ้งรายชื่อกรรมการตามองค์ประกอบตามข้อ ๕ ให้อธิการบดีเพื่อนำเสนอสภามหาวิทยาลัยประกาศแต่งตั้งต่อไป

หมวด ๓

วาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่ง

ข้อ ๑๑. ก.อ.ร. มีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละ ๓ ปี นับแต่วันที่มีประกาศแต่งตั้ง นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระแล้ว กรรมการพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

๑๑.๑ ตาย

๑๑.๒ ลาออก

๑๑.๓ ขาดคุณสมบัติ หรือมีลักษณะต้องห้ามตามข้อ ๖

๑๑.๔ เป็นบุคคลล้มละลาย เป็นคนไร้ความสามารถ หรือคนเสมือนไร้ความสามารถ

๑๑.๕ ถูกพิพากษาให้ลงโทษจำคุก เว้นแต่เป็นความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามความในสองวรรคก่อนแล้ว กรรมการตามข้อ ๕.๑ ถึงข้อ ๕.๓ พ้นจากตำแหน่งเมื่อขาดคุณสมบัติเฉพาะตำแหน่ง

ข้อ ๑๒. ถ้ากรรมการว่างลงก่อนครบวาระ ให้ดำเนินการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างลงภายในกำหนดหกสิบวัน เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งเหลือไม่ถึงเก้าสิบวันจะไม่แต่งตั้งก็ได้ ในกรณีเช่นนี้ให้องค์ประกอบของ ก.อ.ร. เท่ากับกรรมการที่เหลืออยู่ และในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการให้ที่ประชุมเลือกกรรมการตามข้อ ๕.๕ คนหนึ่งทำหน้าที่ประธานแทน

ให้ผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง มีวาระการดำรงตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของผู้ซึ่งตนแทน

ข้อ ๑๓. ให้มีการดำเนินการเพื่อให้ได้ ก.อ.ร. ชุดใหม่ให้แล้วเสร็จไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน ก่อนที่ ก.อ.ร. ชุดเดิมจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

ในกรณีที่ยังมิได้มีการแต่งตั้ง ก.อ.ร. ชุดใหม่ ให้ ก.อ.ร. ชุดเดิมปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้ง ก.อ.ร. ชุดใหม่

หมวด ๔

อำนาจและหน้าที่

ข้อ ๑๔. ก.อ.ร. มีอำนาจและหน้าที่ ดังนี้

- ๑๔.๑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการอุทธรณ์ของพนักงานมหาวิทยาลัย และการพิจารณาอุทธรณ์
- ๑๔.๒ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการร้องทุกข์ของพนักงานมหาวิทยาลัย และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์
- ๑๔.๓ พิจารณาและวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน ปลดออก และไล่ออกของพนักงานมหาวิทยาลัย
- ๑๔.๔ พิจารณาและวินิจฉัยเรื่องที่ถูกร้องทุกข์ถูกสั่งให้ออกจากงานด้วยเหตุใดๆ หรือเห็นว่าผู้บังคับบัญชาใช้อำนาจและหน้าที่ปฏิบัติต่อตนโดยไม่ถูกต้อง หรือไม่ปฏิบัติต่อตนให้ถูกต้องตามกฎหมาย หรือมีการปฏิบัติที่ไม่เป็นธรรมต่อตน
- ๑๔.๕ ปฏิบัติหน้าที่อื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

ข้อ ๑๕. เมื่อ ก.อ.ร. ได้พิจารณาวินิจฉัยเป็นประการใดแล้ว ให้อธิการบดีสั่งการให้เป็นไปตามมติ ก.อ.ร. แล้วรายงานสภามหาวิทยาลัยเพื่อทราบ
มติของ ก.อ.ร. ให้ถือเป็นที่สุด

หมวด ๕

การประชุม

ข้อ ๑๖. การประชุม ก.อ.ร. ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของ ก.อ.ร. ทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม เว้นแต่ การประชุมเพื่อพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษปลดออกหรือไล่ออก หรืออุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้าง หรือพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์กรณีถูกสั่งให้ออกหรือสั่งเลิกจ้าง ต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามของ ก.อ.ร. ทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการตามข้อ ๕.๕ คนหนึ่งทำหน้าที่ประธานที่ประชุม

ในการประชุม ถ้ามีการพิจารณาเรื่องที่เกี่ยวข้องกับกรรมการผู้ใดโดยเฉพาะ กรรมการผู้นั้นไม่มีสิทธิ์เข้าร่วมประชุมในเรื่องนั้น

ให้จัดทำบันทึกรายงานการประชุมทุกครั้ง ในกรณีที่เป็นการประชุมเพื่อพิจารณาวินิจฉัยให้บันทึก
เหตุผลของการพิจารณาวินิจฉัยไว้ในรายงานการประชุมโดยละเอียดด้วย

ข้อ ๑๗. การวินิจฉัยให้กระทำโดยเสียงข้างมากของที่ประชุม เว้นแต่การวินิจฉัยอุทธรณ์คำสั่งลงโทษ
ปลดออกหรือไล่ออก หรืออุทธรณ์คำสั่งเลิกจ้าง หรือวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์กรณีถูกสั่งให้ออกหรือสั่งเลิกจ้าง
ตามข้อ ๑๖ วรรคแรก มติที่ประชุมต้องไม่น้อยกว่าสองในสามของที่ประชุม กรรมการแต่ละคนมีสิทธิออกเสียง
ได้หนึ่งเสียง ในกรณีที่มีเสียงเท่ากันให้ประธานกรรมการวินิจฉัยชี้ขาด

ข้อ ๑๘ ให้ ก.อ.ร. และผู้ช่วยเลขานุการได้รับเบี้ยประชุมตามที่มหาวิทยาลัยกำหนด

บทเฉพาะกาล

ข้อ ๑๙. ให้มีการดำเนินการเพื่อแต่งตั้ง ก.อ.ร. ตามข้อบังคับนี้ ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ข้อบังคับนี้มี
ผลใช้บังคับ

ในระหว่างที่ยังไม่มี ก.อ.ร. ตามข้อบังคับนี้ ให้คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์สภามหาวิทยาลัย
ที่ปฏิบัติหน้าที่อยู่ในปัจจุบันปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการแต่งตั้ง ก.อ.ร. ตามข้อบังคับนี้

ให้ไว้ ณ วันที่.....๒๕.....

(ศาสตราจารย์เกียรติคุณ นายแพทย์เกษม วัฒนชัย)
นายกสภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่

หลักการและเหตุผล

เนื่องจาก มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ.กำหนดให้มี คณะกรรมการอุทธรณ์และร้องทุกข์ ให้มีอำนาจและหน้าที่ในการกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการอุทธรณ์และร้องทุกข์ และวิธีการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ของพนักงานมหาวิทยาลัย ประกอบกับ พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.๒๕๔๗ กำหนดให้ข้าราชการพลเรือนใน สถาบันอุดมศึกษาซึ่งถูกลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดเงินเดือน หรือลดขั้นเงินเดือน มีสิทธิอุทธรณ์ และข้าราชการ พลเรือนในสถาบันอุดมศึกษาซึ่งเห็นว่า ตนไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือมีความคับข้องใจเนื่องจากการกระทำ หรือคำสั่งของผู้บังคับบัญชา มีสิทธิร้องทุกข์ โดยให้อุทธรณ์หรือร้องทุกข์ต่อสภาสถาบันอุดมศึกษา นอกจากนี้ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยลูกจ้างประจำของส่วนราชการ กำหนดให้ลูกจ้างประจำที่ถูกลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดค่าจ้าง หรือลดขั้นค่าจ้าง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อ อ.ก.พ. กรม

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการเกี่ยวกับการอุทธรณ์ และการร้องทุกข์ เป็นไปด้วยความ เรียบร้อย สอดคล้องกับกฎหมายดังกล่าวและมีมาตรฐานเดียวกัน สภามหาวิทยาลัยเชียงใหม่จึงจำเป็นต้องออก ข้อบังคับนี้
